

Выдержки из документа

**"Финансы Кредитно-Экспортных Агентств
в Боливии, Бразилии, Эквадора,
Перу и Венесуэлы"**

Брюс Рич, Стефан Шварцман,
Аарон Голдцимер и Эми Бун

ИСТОЧНИК:

<http://www.environmentaldefense.org/programs/International/ECA/southamerica.html>

Масштаб финансовых транзакций

В 1998 г. Экспортно- Кредитные и Инвестиционные агентства поддержали экспорт на сумму \$391 млрд., что составляет около 8% общемирового экспорта (4). Большая часть этого, свыше \$300 млрд., была направлена на так называемые краткосрочные торговые сделки, иными словами торговлю услугами, расходными материалами, товарами, в основном между странами ОЭСР (5). Для НПО особенно интересна та сторона деятельности экспортно-кредитных агентств, которая связана с долгосрочными транзакциями, которые в основном представлены долгосрочными кредитами, гарантиями и страховками крупнейших новых проектов и инвестиций, в основном в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Точные цифры отсутствуют, но по оценкам официальных лиц из Экспортно-Импортного Банка (Экспортно- Кредитные Агентство США) Экспортно-Кредитные Агентства только семи ведущих экономических держав имеют дело с приблизительно \$70 млрд. ежегодно в виде средне- и долгосрочных транзакций (6). Это сопоставимо с официальными данными о транзакциях многосторонних и двусторонних организаций (Всемирного Банка, других региональных банков развития, двусторонних агентств развития и т.п.), которые в 1998 г. составили всего \$47,9 млрд (7). В значительной степени все крупнейшие проекты развивающихся стран - плотины, шахты, электростанции, химические заводы, нефтяные и газовые промыслы и трубопроводы и пр. - не обходятся без существенного участия Экспортно- Кредитные Агентств (ЭКА). Согласно Всемирному Банку, "видится вероятным, что подавляющее большинство крупных [инфраструктурных] синдикативных кредитов было

**гарантировано кредитно-экспортными организациями" (8).
Более того, так как краткосрочная торговля между странами
ОЭСР все больше переходит в ведение частных
страховщиков, будущий рост ЭКА связан именно с этими
долгосрочными инфраструктурными проектами и
инвестициями в развивающихся странах, где частные банки
не стремятся ссужать на благоприятных условиях, так как
осознают большой риск.**



Пример проекта: нефте-газовый проект Урусу, Амазония, Бразилия

фото: Страж Амазоний

О воздействии проектов ЭКА в Латинской Америке известно недостаточно, и требуется дополнительное изучение потенциально опасных проектов КЭА в этом регионе. Однако, все-таки имеется следующий пример возможных социальных и экологических последствий таких проектов:

Поддержка ЭКА: Японский Экспортно-Импортный Банк (JEXIM) выделил в 1997 г. около \$64 млн. или 7,8 млрд. йен на строительство завода по переработке природного газа в Урусу.

Описание проекта: Это проект расширения добычи нефти и газа бразильской государственной нефтяной компанией Петробрас на нефтяном месторождении Урусу, территории с высокой плотностью тропических лесов, одной из наиболее удаленных и экологически наименее поврежденных областей бассейна Амазонки. Нефть и газ в основном пойдет на дополнительное производство электроэнергии в городах Манаус и Порто Вельо, где спрос на энергию в настоящее время удовлетворен, и где было предложено несколько менее экономически и экологически дорогих альтернатив для решения энергетической проблемы. Общая стоимость проекта оценивается в \$1,04 млрд. Транспортировка нефти и газа, перерабатываемых на заводе, потребует строительства терминала и хранилищ в городе Коари, а также двух дополнительных трубопроводов от Коари до Мануауса и от Урусу до Порто Вельо (420 км и 550 км соответственно). Оценка воздействия на окружающую среду трубопровода из Урусу в Порто Вельо была запланирована на июль 2000 г., и ее результаты станут известны в следующем году. Трубопроводы планируется проложить на глубине 1-3 м под землей. Прокладка и обслуживание трубопроводов требует строительства дороги 15-30 м шириной вдоль всего маршрута трубопровода. Каждые 15 км нужно сделать

вырубки, достаточные для приземления вертолета. Дорога и вырубки должны поддерживаться в течение всей жизни проекта (20-50 лет). Ничто так быстро не приводит к вырубке лесов, неконтролируемой миграции и вторжению в существующие охраняемые территории Амазонии, как строительство новых дорог.

Различные небольшие сельские сообщества вдоль рек Урису и Солимоес уже пострадали от строительства первой очереди трубопроводов (280 км), от завода в Урису до Коари завершенной в 1998 г. Дорога перегородила три ручья, ранее использовавшихся жителями как источники питьевой воды, а также для купания и стирки, что привело к прекращению производства муки из маниоки, основного источника дохода и главного продукта, производимого в этой местности. Питьевую воду приходилось привозить издалека. Другие небольшие притоки, использовавшиеся местным населением вдоль берегов реки Урису, были заилены или перестали быть доступными из-за прокладки трубопровода. Говорят, что в реке Урису резко сократилась популяция рыб. Усилившееся судоходство по реке еще более усугубило и ранее существовавшую проблему вторжения промышленных рыболовецких судов. Так как рыба - основной источник пищи прибрежных общин, это стало крайне серьезной проблемой. Бразильский орех и фруктовые деревья были вырублены в нескольких местах. Это является нарушением бразильского лесного кодекса; в некоторых случаях была выплачена компенсация, но не реальным пользователям, а предполагаемым "владельцам". Влияние проекта на стимулирование миграции деревня-город было непредвиденным и имело серьезные негативные последствия.

Город Коари, где должен храниться газ с завода JEXIM, уже столкнулся с наплывом около 7000 человек. Когда-то спокойный городок в сердце Амазонии, теперь Коари известен как "солимоесская блудница" - здесь распространилась проституция, включая детскую, торговля наркотиками, грабежи, насилие в семьях и венерические заболевания, в том числе СПИД.

Оба трубопровода могут повторить наиболее печальные главы истории освоения Амазонки, служа проводником для лесорубов, горняков, ранчерос и колонистов, несущих обезлесивание и неустойчивое использование ресурсов в ранее изолированные

нетронутые места, населенные оторванными от цивилизации и исключительно ранимыми группами коренного населения.

Завод по переработке природного газа, финансируемый JEXIM, оказывает небольшое непосредственное влияние на природу, поэтому официальные лица JEXIM утверждают, что вся дальнейшая ответственность за влияние строительства трубопровода лежит на местных и национальных правительствах. Однако, эта позиция не соответствует принятым стандартам международной оценки воздействия на окружающую среду. Например, политика Международной Финансовой Корпорации (МФК) в отношении оценки воздействия на окружающую среду в разделе об экологической проверке, параграф 8 а), Категория А, гласит: "Предлагаемый проект попадает в Категорию А в том случае, если он может привести к значительным негативным экологическим последствиям. Эти последствия могут иметь место и за пределами территории, на которой находятся объекты, непосредственно связанные с проектом" (16). Или далее, в Приложении А, Территория воздействия проекта: "Территория вероятного влияния проекта, в том числе все его вспомогательные аспекты, такие как линии электропередачи, трубопроводы, каналы, туннели, местные и подъездные дороги, карьеры и свалки, лагеря строителей, а также незапланированная деятельность, вызванная проектом (например, спонтанные поселения, порубки или изменение в сельском хозяйстве вдоль подъездных дорог). Территория воздействия может включать в себя, например, водораздел, в пределах которого расположен проект" (17). Или снова, в Приложении Б, с): "Описание проекта. Подробно описывает предлагаемый проект и его географический, экологический, социальный и временной контекст, включая любые возможные инвестиции за пределы территории, выделенной под проект (например, специальные трубопроводы, подъездные дороги, электростанции, системы водоснабжения, жилые постройки и склады сырья и продукции)" (18). Эта формулировка точно описывает виды косвенного воздействия, которые характерны не только для Урусу, но и для многих других ресурсных и инфраструктурных проектов в тропиках.

Таким образом, оценка проекта JEXIM в Урусу не соответствует общепринятым международным стандартам оценки воздействия на окружающую среду частных проектов, финансируемых государством. Кроме того, изучение оценки, все-таки сделанной для первой стадии проекта доставки газа из Урусу (19), трубопровода Урусу-Коари, показывает, что эта оценка либо не

смогла предвидеть, либо не смогла предложить адекватных мер по снижению вредных воздействий проекта. Оценка воздействия больше уделяла внимания чисто биологическому анализу, чем влиянию на лесные сообщества и город Коари, которые имели место быть.

Реальное воздействие проекта Урису на сегодня, его намного большее влияние в будущем, и неспособность JEXIM минимально соответствовать принятым международным стандартам оценки воздействия на окружающую среду говорит о потребности в четкой, общей экологической политике среди ЭКА.

Бразильские НПО и организации Католической Церкви предложили несколько менее разрушительных вариантов, в том числе покупку существующих незадействованных мощностей плотины Гури в Венесуэле, что обеспечит прогнозируемую потребность Манауса в электроэнергии в течение ближайших 25 лет при меньших экономических и экологических затратах. Комиссия по пастбищам вместе с другими гражданскими группами в Амазонии выпустила заключение Третьего Семинара по Природному Газу Урису, проведенного в Манаусе в июле 2000 г. Помимо предложения экологически менее вредных вариантов, заключение осуждает государственные агентства, игнорировавшие местное население при принятии решений. Банк JEXIM является финансовым катализатором громадной, экологически опасной схемы, которая уже разворачивается для того, чтобы положить начало крупной катастрофе, которые, к сожалению, так известны на Амазонке.

Пример проекта:

Водный путь Арагвай-Токантинс, Бразилия

Поддержка ЭКА: предложено 100 млн. бразильских реалов (R\$) от Японского Экспортно-Импортного Банка

Описание проекта: Предлагаемый водный путь Арагвай-Токантинс пролегает в бассейне реки, который занимает около 313.000 квадратных миль тропической саванны и леса на востоке бразильской Амазонии, на территории, равной по площади Техасу и Колорадо вместе взятых. Реки Арагвайа и Токантинс образуют один из основных притоков Амазонки. Помимо того, что этот район охватывает значительную часть того, что осталось от одной из самых ранних



Карта Арагуайских и Токантинских рек - представлена администрацией Арагуайских и Токантинских рек

По плану бразильского правительства 1.115 миль рек Арагуайа и Мортес и 270 миль Токантинса будет превращено в промышленный водный путь для транспортировки соевых бобов на экспорт в Европу.

Стоимость проекта оценивается в US\$ 570 млн (22). Бразильские экологические организации, общины коренных народов и независимые исследователи задаются вопросом, будет ли какая-либо польза от этого проекта для развития территории, и высказывают серьезную озабоченность тем, что проект оказывает воздействие на реки, саванну и общины, которые от них зависят. Хотя проект и является первым приоритетом федерального правительства и влиятельного губернатора штата Пара, на него в настоящее время наложен запрет решением федерального суда, который обвинил исполнителя в мошенничестве с подделкой оценки воздействия на окружающую среду - это пятое сдерживающее решение, принятое судами с 1996 г.

Правительство Бразилии в своем долгосрочном плане, представленном Конгрессу в сентябре 1999 г., предлагает амбициозную программу национального развития, называемую Направление Национального Развития и Интеграции, результат трехлетнего многомиллионного исследования. В кратце, Национальное Направление потребует R\$317 млрд. (US\$176 млрд.) в течение восьми лет (2000-2007 гг.) в виде энергии, транспорта,

телекоммуникаций, социального развития и инвестиций в экологию, информацию и исследования для развития всех регионов страны (23). Предполагается, что от трети до половины этих ресурсов поступит из частного сектора (24). План включает в себя R\$186,1 млрд. или около US\$103 млрд. в виде развития инфраструктуры, из которых R\$55.1 или US\$30,6 млрд. предназначено на транспортные проекты - порты, железные дороги, аэропорты и водные пути. Среди них и водный путь Токантинс-Арагвайя (известный также как Многосторонний Транспортный Коридор Север-Центр).

Хотя и менее известный, чем Амазония, биом церрадо (или саванны) по своему биоразнообразию приближается в ней (25). В церрадо обитает треть бразильских видов, или около 5% мировой фауны и флоры (26). Четыреста видов птиц, 67 видов нелетающих животных и 30 видов летучих мышей обитают только в Федеральном Округе Бразилиа. Более того, в этом регионе обитает по крайней мере 52 вида эндемичных (проживающих только в церрадо) рептилий и амфибий (27).

Бассейн Арагвайя-Токатинс особенно важен с биологической точки зрения, так как он является местом стока нескольких речных систем. В этом бассейне расположены древесные саванны, вечнозеленые леса, пойменные леса и долины, луга и пастбища (28). В реке Арагвайя водится 30 видов эндемичных рыб, она считается важной территорией для мигрирующих птиц. Эта территория также включает в себя две важные охраняемые территории: Национальный Парк Арагвайя на острове Бананал, охраняемая заболоченная территория; и Национальный Парк Эмас, который охраняет верховья Арагвайи (29).

Строительство водного пути предполагает грандиозные инженерные работы, в основном вдоль рек Арагвайя и Мортес. Количество камней и грунта, необходимое удалить со дна рек для обеспечения навигации, оценивается по-разному в двух различных Оценках воздействия на окружающую среду, которые администрация проекта представила в бразильские экологические органы. Согласно первой Оценке, вдоль реки Арагвайя планируется 26 точек, где суммарное количество удаленного грунта должно составить 415,215 м³. Однако, согласно второй Оценке, количество удаленного грунта увеличивается до 699,000 м³. Скалы, встречающиеся вдоль рек, играют роль естественных дамб, которые ограничивают сток. Подрыв обнажений скал ниже по течению от острова Банал, например, осушит территории выше по

течению и увеличит сток, что повысит заиливание ниже по течению (30). Разрушение скал серьезно нарушит репродуктивный цикл рыбы, которая использует мелкие лагуны для нереста.

Углубление дна путем удаления ила со дна реки также будет иметь огромное влияние на биоразнообразие в речной системе. Оно повысит содержание ила и мутность воды, что отрицательно скажется на репродукции рыб и лишит дно рек органического вещества, которое является важным источником пищи для многих речных видов.

Влияние разрушения скал и ежегодной очистки дна очевидны. Среди наиболее серьезных последствий следующие: нарушение равновесия осадков и дренаж затопляемых земель вверх по течению, заиливание и затопление ниже по течению, масштабное преобразование речной системы с потерей биоразнообразия и негативным воздействием на прибрежные сообщества (31).

Проход больших барж, а также загрязнители, которые они оставляют за собой, такие как нефть, масла, топливо и металлы, снизит качество воды в реке. Эти загрязнители отрицательно сказываются на репродуктивной системе рыб, что в очередной раз ставит под угрозу источник пищи местного населения. Усиления судоходства по реке и сброс в воду химикатов также нанесет ущерб популяциям черепах, которые, как известно, покидают места гнездования, которые загрязнены топливом.

Важно также рассмотреть косвенное влияние проекта Арагвайя-Токантинс, в том числе стимулирование роста сектора сельскохозяйственных товаров (таких как соя), которые будут являться основным товаром, транспортируемым по водному пути. Монокультуры, такие как соя, превращают большую часть церрадо в фермы. Монокультуры требуют применения химикатов в большом количестве и сильно зависят от техники. Они традиционно имели успех только у крупных землевладельцев, у которых имеется капитал для инвестирования в эту технологию. Поэтому, одним из возможных следствий водного пути является усиление спекуляции землей, посредством чего мелкие землевладельцы будут вытеснены со своих земель. Помимо этого, имеются также экологические последствия монокультуры, такие как эрозия и смыв пестицидов.

Правительство не проконсультировалось с восемью местными сообществами, находящимися в зоне действия проекта Арагвайя-

Токантинс, что является нарушением конституционного требования проведения консультаций с коренными народами относительно проектов, оказывающих на них влияние. В 1997 г. народ ксаванте, представленный институтом "Instituto Socioambiental", добился решения суда, запрещающего работы, связанные с водным путем. С тех пор Министерство Транспорта и агентство, отвечающее за защиту коренных народов, FUNAI, втуне пытались убедить народ ксаванте принять компенсацию за проект. Ксаванте поддерживают альтернативные проекты транспортировки, в том числе автодорогу BR-158 и железную дорогу Север-Юг.

Решение: Общие социальные и экологические стандарты

За последние годы экологические НПО и правительства начали призывать КЭА принять и скоординировать свою экологическую и социальную политику. В 1997 г. финальное Коммюнике Саммита Большой Восьмерки крупнейших индустриальных держав и России содержало раздел об "Экологических стандартах для Кредитно-Экспортных Агентств", который призывал КЭА внедрить "устойчивые методы, принимая в рассмотрение экологические факторы при оказании финансовой поддержки инвестициям в инфраструктуру и оборудование". Коммюнике 1998 г. министерств финансов стран Большой Восьмерки также содержало формулировку в поддержку этой цели. В 1999 г. Коммюнике стран Большой Восьмерки повторило это пожелание и предложило график: "Мы будем работать с ОЭСР в направлении общих экологических руководящих принципов для кредитно-экспортных агентств. Мы намерены завершить эту работу к саммиту стран Большой Восьмерки в 2001 г." В Коммюнике в июле 2000 г. "работать ... в направлении" усилено: "подтверждаем наше намерение разработать к Саммиту 2001 г. общие экологические руководящие принципы для кредитно-экспортных агентств на основе соответствующего опыта Многосторонних Банков Развития.

Ссылки*

4. The Berne Union (International Union of Credit and Investment Insurers) Yearbook 1998, 1997 Annual Press Release, p. 218.
5. Berne Union, Yearbook 1998, p.5.
6. Export-Import Bank of the United States, Report to the U.S. Congress on Export Credit Competition and the Export-Import Bank of the United States, July, 1997, p.8.
7. World Bank, Global Development Finance 1999, Analysis and Summary Tables, p. 70.
8. World Bank, Global. Development Finance 1997, Volume I, p. 24.
16. <http://www.ifc.org/enviro/EnvSoc/Safeguard/EA/ea.htm>, December 1, 2000.
17. Ibid.
18. Ibid.
19. Universidade do Amazonas, Centro de Ciencias do Ambiente. Relatorio de Impacto Ambiental. Petrobras-Sistema de escoamento de hidrocarbonetas da provincia petrolifera de Uruca para Manaus. Manaus, Amazonas, Setembro 1996.
20. Berne Declaration, et al., A Race to the Bottom: Creating Risk, Generating Debt and Guaranteeing Environmental Destruction, Environmental Defense Fund, March, 1999, pp.15-6.

- The Araguaia-Tocantins Hidrovia Project: a report by a blue-ribbon panel of independent experts. Cebrac Foundation, March 2000, Brasilia, Brazil.
21. Ibid.
 22. Republica Federativa do Brasil, *Diario do Congresso Nacional*, Projecto de lei do Congresso Nacional No. 19, de 1999-CN. August 2, 1999, Brasilia, Brazil.
 23. Ibid.
 24. Primeiro Relatorio Nacional para a Convencao sobre Diversidade Biologica, Ministerio de Meio Ambiente, 1998, Brasilia, Brazil.
 25. De grao em grao, o cerrado perde o espaco, WWF, 1995, Brasilia, Brazil.
Primeiro Relatorio Nacional para a Convencao sobre Diversidade Biologica, Ministerio de Meio Ambiente, 1998, Brasilia, Brazil.
 26. The Araguaia-Tocantins Hidrovia Project: a report by a blue-ribbon panel of independent experts. Cebrac Foundation, March 2000, Brasilia, Brazil.
 27. The Araguaia-Tocantins Hidrovia Project: a report by a blue-ribbon panel of independent experts. Cebrac Foundation, March 2000, Brasilia, Brazil.
 28. The Araguaia-Tocantins Hidrovia Project: a report by a blue-ribbon panel of independent experts. Cebrac Foundation, March 2000, Brasilia, Brazil.
 29. The Araguaia-Tocantins Hidrovia Project: a report by a blue-ribbon panel of independent experts. Cebrac Foundation, March 2000, Brasilia, Brazil.

*** только отмеченны ссылки вступающие в текст**